

רשות האוכלוסין וההגירה
Population & Immigration Authority
سلطة السكان والهجرة



מדינת ישראל
State of Israel

ועדת מכרזים
מערכות מידע
וטכנולוגיות

פרוטוקול וועדת מכרזים רשות האוכלוסין וההגירה מיום 29.7.2020

השתתפו:	מר אורן אריאב	יו"ר ועדת מכרזים
	מר אלי אלפסי	תקציבן הרשות
	עו"ד חן בן ישראל	יועצת משפטית
	גבי עדי בסון	סגנית חשב המשרד
	גבי דגנית סמי	מרכזת ועדת מכרזים

הרחבת התקשרות עם חברת אנטסרב ישראל בע"מ לטובת הוספת שירות לחתימה מאושרת בתעודת זהות חכמה

רקע

ביום 1.12.2008 נחתם הסכם תל"ם (תיעוד לאומי ממוחשב) עם חברת HP, החברה שזכתה במכרז פומבי מס' 40/2005 בנושא יצור תעודות זהות ביומטריות וביצוע פרסונליזציה.

יצוין כי שם החברה שונה וכי ביום 1.4.2017 הודיעה החברה כי הפסיקה להיות חברת האם של "אנטסרב ישראל בע"מ" ו- Everett SpinCo, Inc ומעתה הפכה להיות חברה חדשה: **חברת אנטסרב ישראל בע"מ** (להלן: "החברה"). לאור האמור, ועדת המכרזים בישיבתה מיום 10.5.2017 אישרה את הכרת היישות המשפטית החדשה ולמעשה כל החובות והזכויות אשר הוקנו לחברה מכוח הסכם תל"ם הועברו AS IS לחברת "אנטסרב" שנכנסה ב"נעליה" המשפטיות של החברה לכל דבר ועניין במסגרת הסכם זה.

ועדת הפטור בחשכ"ל בישיבתה מיום 31.7.2014 (מס' פניה במנוף 553002) אישרה להאריך את ההתקשרות עם החברה לתקופה של עד ליום 30.6.2025 לטובת המשך ייצור תעודות זהות חכמות וביצוע פרסונליזציה במסגרת הפרויקט התיעוד הביומטרי. בהתאם להחלטת הוועדה כאמור, נחתמה תוספת 3 להסכם שתוקפה עד לתום תקופת החוזה עם החברה, קרי, עד ליום 30.6.2025.

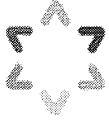
בקשה

סעיף 12 לחוזה תל"ם "עדכונים ושינויים" קובע כי במהלך תקופת החוזה המשרד יהיה רשאי לפנות מעת לעת לספק בכתב ולדרוש כי יבוצעו שינויים במערכת, בשירותים, בתוצרים או בכל היבט אחר של העבודה.

בהתאם לסעיף 25(ב) לחוק מרשם האוכלוסין, תשכ"ה – 1965, נקבע כי השבב של תעודת הזהות החכמה יכיל בתוכו מעבר לנתוני הזהות של בעל התעודה (שם פרטי, שם משפחה, מספר זהות ותאריך לידה) גם חתימה דיגיטלית, כלומר כל תושב שיבחר יוכל להטעין לכרטיס תעודת זהות שלו קובץ שישמש חתימה דיגיטלית שיישם לו בפעילויות שונות מול רשויות המדינה. יצוין כי מימוש מהלך זה קבוע בחוק האוכלוסין כאמור, אולם לא מומש עד כה מסיבות שונות.

עוד יצוין כי בהתאם לחוק האוכלוסין, בשלב מאוחר יותר השבב אמור לספק גם מידע לסיסמאות, מפתחות הצפנה, מידע בדבר הנפקתו ומספר סידורי.

לאור העובדה כי יישום התקנת אמצעי החתימה הדיגיטלית בשבב תעודת הזהות הינו באחריות רשות האוכלוסין וההגירה פנתה האחרונה לחברת אנטסרב לשם קבלת הצעת מחיר. בהתאם לבקשת הרשות העבירה החברה הצעת מחיר לעלויות הנדרשות לפיתוח והתאמות של המערכת שכן לאורך השנים התהליך המקורי שפותח ע"י החברה השתנה וכיום יש לעשות מספר שינויים בתהליכי המסירה וההנפקה



וכן יש להתאים מחדש את מערכת אביב כך שתתמוך בהנפקת התעודה, הן למקבלי תיעוד חדש והן למחזיקי תעודת זהות שיגיעו לשכוח בבקשה להוסיף לתעודה שלהם את החתימה הדיגיטלית. בנוסף, בתהליך הנוכחי הנפקת התעודה הדיגיטלית עוברת מהפקיד למערכת אשר מנהלת את תהליך יצירת הכרטיס והמדובר בשינוי משמעותי שמעורבת בו גם חברת Zetes (ספק המשנה והידע של חברת אנטסרב).

מצ"ב הצעת המחיר שנשלח מטעם החברה ביום 26.7.2020 והמצורף כנספת א' לפרוטוקול זה.

הצעת המחיר של החברה מדברת רק על ההתאמה של התהליך בהקשר של חתימה מאושרת בסך שעות של 765. לאור העובדה כי צפויים שינויים נוספים בפרויקט של שדרוג תעודת זהות דור א לסביבה דיגיטלית וגם לתעודת זהות דור ב (שינויים בתהליכי התוכנה) וכן חלוקה בין שני הכרטיסים הישן והחדש וע"כ היחידה המקצועית מבקשת להגדיל את סה"כ היקף שעות העבודה לעד 1500 שעות (ולא כפי שהציעה החברה בהצעת המחיר) כך שיינתנו שעות עבור כלל המשימות להתקנת החתימה הדיגיטלית בשבב: ניהול, אפיון, יישום, פיתוח ובדיקות עפ"י התמהיל הבא:

	ניהול	אפיון	יישום	פיתוח	בדיקות
אחוז	13%	14%	9%	49%	15%
תעריף	208	201	271	201	126
כמות שעות	195	210	135	735	225
עלות	40,560	42,210	36,585	147,735	28,350

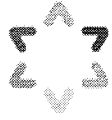
- סה"כ היקף ההתקשרות המבוקש הינו 432,460 ₪ + מע"מ (505,978 ₪ כולל מע"מ) לפי החלוקה הבאה:
- 295,440 ₪ + מע"מ (345,665 ₪ כולל מע"מ) - תשלום לחברת אנטסרב על בסיס חוזה תל"ם עבור ביצוע שעות עבודה של עד 1500 שעות.
 - 137,019 ₪ + מע"מ (160,313 ₪ כולל מע"מ) - תשלום חד פעמי שישולם לחברת אנטסרב עבור תשלום לחברת Zetes (ספק הידע של החברה) לצורך התאמות נדרשות במערכת.

החלטת הוועדה:

הצגת הבקשה ופרטיה הוצגו בפני ועדת המכרזים.

הוועדה עיינה בסעיף 12 'שינויים ועדכונים' לחוזה תל"ם ובתוך כך עיינה בתוספת 3 להסכם המדברת על ייצור תעודות זהות חכמות וביצוע פרסונליזציה במסגרת הפרויקט התיעוד הביומטרי.

לאור העובדה כי המדובר בפרויקט תיעוד ביומטרי לאומי אשר תנאיו מפורטים בין היתר, בסעיף 25(ב) לחוק מרשם האוכלוסין, תשכ"ה - 1965, הרי שהוועדה השתכנעה כי יש ליישם את התקנת החתימה הדיגיטלית בתוך השבב של תעודת הזהות החכמה וזאת על מנת לסייע לאזרח, ככל שיבחר, בפעילויות שונות מול רשויות המדינה ובתוך כך לעמוד בהוראות החוק כאמור.



רשות האוכלוסין וההגירה
Population & Immigration Authority
سلطة السكان والهجرة



מדינת ישראל
State of Israel

ועדת מכרזים
מערכות מידע
וטכנולוגיות

לאור האמור, ובהתאם לסעיף 12 לחוזה תל"ם, הוועדה מאשרת הרחבת התקשרות עם חברת אנטסרב ישראל בע"מ ח.פ. 515482198 לטובת יישום התקנה חתימה דיגיטלית בתעודת זהות חכמה על בסיס תוספת 3 לחוזה תל"ם.

כמו כן, לאחר שהוועדה שמעה את נימוקיה של היחידה המקצועית לפיה צפויים להיות שינויים בתהליכי התוכנה בין תעודת זהות דור א לסביבה דיגיטלית ולתעודת זהות דור ב, הוועדה מאשרת להגדיל את בנק השעות לחברת אנטסרב בהיקף של עד 1500 שעות עבודה כך שהתמהיל המאושר יהיה כדלקמן:

בדיקות	פיתוח	יישום	אפיון	ניהול	
15%	49%	9%	14%	13%	אחוז
126	201	271	201	208	תעריף
225	735	135	210	195	כמות שעות
28,350	147,735	36,585	42,210	40,560	עלות

- היקף ההתקשרות המאושר הוא עד 432,460 ₪ + מע"מ (505,978 ₪ כולל מע"מ) לפי החלוקה הבאה:
- 295,440 ₪ + מע"מ (345,665 ₪ כולל מע"מ) - תשלום לחברת אנטסרב על בסיס חוזה תל"ם עבור ביצוע שעות עבודה של עד 1500 שעות שישולמו בהתאם לביצוע בפועל.
 - 137,019 ₪ + מע"מ (160,313 ₪ כולל מע"מ) - תשלום חד פעמי שישולם לחברת אנטסרב עבור תשלום לחברת Zetes (ספק הידע של החברה) לצורך התאמות נדרשות במערכת.


הוועדה מדגישה כי האישור כאמור הינו עבור חתימה דיגיטלית בלבד לתוך השבב של התעודות זהות וכי ככל שיהיה צורך במרכיבים נוספים לתוך השבב בהתאם לחוק האוכלוסין, תוגשנה בקשה נוספת לוועדת המכרזים.

הוועדה ציינה כי בהתאם לסעיף 3.3.2 "הנחיות לביצוע תקציב לשנת 2020" כפי שפרסם החשב"ל, התקשרות זו אינה טעונה את אישור ועדת החריגים באוצר שכן המדובר בהתקשרות חיונית ושוטפת.

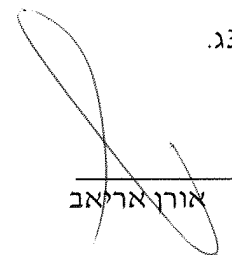
הוועדה מציינת כי אין צורך בתוספת להסכם לשם מימוש האישור כאמור בפרוטוקול זה וההתקשרות תבוצע בדרך של הזמנת רכש במערכת מרכב"ה.

תקנה : ג3.


עדי בסון


חן בן ישראל


אלי אלפסי


אורן ארליאב

34 אלק

דגנית סמי

מאת: <AdiBas@moin.gov.il> עדי בסון ישרפור
נשלח: יום חמישי 20 אוגוסט 2020 16:55
אל: דגנית סמי; אורן אריאב; אלי אלפסי
נושא: RE: תכרת אנטסרב הוספת שירות לחתימה מאושרת בתעודת זהות חכמה
קבצים מצורפים: Untitled_20200819_200933.pdf

מאשרת חתימה בשמי

בברכה,

עדי בסון ישרפור
סגנית חשב השב האוכלוסין וההגירה
חשבות

AdiBas@moin.gov.il | 073-332-0331 | 050-6208497

www.moin.gov.il  **השניו מתחיל מהפנים**



משרד הפנים

From: <DganitSa@piba.gov.il> דגנית סמי
Sent: Wednesday, August 19, 2020 3:36 PM
To: <OrenA@piba.gov.il>; אורן אריאב; <elial@piba.gov.il>; אלי אלפסי (היצוני)
Subject: תכרת אנטסרב הוספת שירות לחתימה מאושרת בתעודת זהות חכמה

אלי עדי ואורן

אודה לאישורכם לחתום בשמכם.

הצעת מחיר

תעודה דיגיטלית לחתימה

עבור רשות האוכלוסין

אורן אריאב	יוזם הבקשה:
בינוני	עדיפות:
	מס' הצעה ב- SP
26/07/2020	תאריך הצעה
1.3	מהדורה

המסמך הנ"ל על כל חלקיו ונספחיו, הנו רכושה הבלעדי של חברת DXC (ישראל) בע"מ ומוגש לשימוש הפנימי של פרויקט תלם.

אין להעתיק, לשכפל, לצלם בנייר או בכל מדיה אחרת, או למסור את המסמך או כל חלק ממנו, במישרין או בעקיפין ו/או להעביר או לגלות כל חלק ממנו לכל גורם אחר, אלא אם כן נתנה DXC מראש ובכתב את הסכמתה המפורשת

תוכן עניינים

3	1. כללי
3	2. המצב הקיים
3	3. המצב לאחר הכנסת השינוי
3	4. תכולת העבודה
4	5. לוחות זמנים
5	6. מחויבות הלקוח
5	7. הערכת עלות
6	8. תנאי תשלום

1. כללי

רשות האוכלוסין מבקשת להוסיף לשלב העיטוף, בשבב כרטיס תעודת הזהות, תעודה אלקטרונית לחתימה בנוסף לתעודה להזדהות, כך שתהיה בכרטיס טרם שליחת הכרטיס לתושב באמצעות הדואר.

התעודה תתוסף רק לתושבים אשר בשלב ההרכשה בקשו תעודה אלקטרונית לחתימה.

2. המצב הקיים

כרטיס תעודת הזהות נשלח היום לתושב לאחר שנכתבה על גבי שבב הכרטיס תעודת אימות / הזדהות במצב "השהייה".

במידה והתושב מעוניין להוסיף תעודה לחתימה בכרטיס הזהות, ובתנאי שביקש זאת מראש, עליו לפנות ללשכה ולבקש מהפקיד להוסיף תעודת חתימה.

לפי הוראת החוק הקיים היום מבקש התעודה לחתימה חייב להיות נוכח פיזית בזמן כתיבתה לשבב.

פעולה זו נתמכת במת"ל - מערכת תלם לפקיד והיא נעשית מיידית בלשכה.

לפני החלטת הרשות על שליחת כרטיס זהות לתושב כשהוא "פתוח" וכולל תעודת אימות במצב השהייה, גם הוספת תעודת האימות הייתה מתבצעת במת"ל כחלק מתהליך המסירה לתושב.

3. המצב לאחר הכנסת השינוי

לאחר הכנסת השינויים והתוספות המפורטות במסמך זה, יקבל התושב אשר ביקש זאת מראש במעמד ההרכשה, כרטיס תעודת זהות הכולל גם תעודה לחתימה במצב "השהייה".

השינוי יבוצע בשלב העיטוף של התעודה טרם שליחתה בדואר לאזרח.

הפעלת הכרטיס במערכות תלם, המתבצעת באמצעות מערכת אביב, תכלול גם את הפעלת התעודה לחתימה והוצאתה ממצב ה"השהייה".

ביטול הכרטיס יכלול גם ביטול של התעודה לחתימה.

4. תכולת העבודה

בכדי לממש את הבקשה להוספת תעודה לחתימה יש להכניס שינויים ותוספות בכל התהליכים המשתתפים בהנפקת כרטיס תעודת זהות לתושב, החל משלב הפרסונליזציה, ועד לתהליך הפעלת כרטיס זהות הנושא תעודה לחתימה.

שינויים אלו כוללים:

- שינוי תהליך הפרסונליזציה והוספת יצירת קובץ POPO חתום ע"י הכרטיס, המהווה בסיס לבקשת התעודה לחתימה מגורם האמון.
- עדכון ושינוי של תהליכים ומסכים לשליטה ובקרת פעולות ההכנה של הכרטיסים המוכנים לקראת דיוור ובפרט התהליכים האחראים על זרימת המידע בין מערכת CMS למכונת העיטוף ובחזרה.
- הרחבת תהליכי ההתקשרות מול ממשל זמין לצורך שליחת בקשות לתעודה לחתימה והמתנה עד לקבלת אישור מה- CA על הכנסתה למצב השהייה, לפני שליחת הכרטיס לתושב לאחר העיטוף.
- עדכון והרחבת תהליך הכתיבה לשבב במכונת העיטוף עבור כתיבת התעודה לחתימה.
- הוספת קליטה ועדכון CRL של תעודות לחתימה.

תכולת ספק - Zetes

- עפ"י ההגדרה במרכז חברת זטס הינה ספק הידע וכולל בזאת כל נושא הגישה לכרטיס.
- כל נושא הייצור נשען על התוכנה של חברת זטס שהיא ספק הידע.
- בשלב הפרסונליזציה: יצירת ה-POPO עבור תעודה לחתימה.
- כתיבה לכרטיס: קובץ PKCS#15 מותאם ל- 2 תעודות לפי פרמטר.
- במכונת העיטוף: הוספת בדיקות תקינות וכתיבת קובץ תעודת החתימה בדומה לתעודת האימות על פי נתוני ה- coding_data.
- הוספת / עדכון קודים ושגיאות הקשורות לתעודת החתימה.

5. לוחות זמנים

#	שלב בפרויקט	הערכת משך (בשבועות)	אחריות	הערות
1	אפיון	4	DXC	ממועד קבלת הזמנה
2	אישור אפיון	2	רשות	
3	פיתוח	10	DXC	תלוי באישור האפיון ע"י הלקוח
4	בדיקות מסירה	2	DXC	
5	בדיקות קבלה ואישור	2	רשות	
6	התקנה ובדיקות בייצור	1	DXC + רשות	תלוי באישור בדיקות קבלה

	DXC	1	העברה לייצור	7
		22	סה"כ הערכת משך	

6. מחויבות הלקוח

- אישור אפיון
- ביצוע בדיקות
- סיוע בהתקנה ובדיקות בסביבת ייצור
- זמינות מערכות ממשל זמין לתוספת התעודה לחתימה, בסביבות הטסט והייצור.
- אחריות להעברת ה-CRLים של תעודות לחתימה מהכספת של ממשל זמין למערכת .CMS

7. הערכת עלות

- סך השעות המצורף הינו הערכה בלבד לשעות שידרשו לביצוע הפעילות.

משימה	ניהול	אפיון	יישום	פיתוח	בדיקות	סה"כ
אחוז	13%	14 %	9%	48%	15%	
סה"כ שעות	99	108	72	369	117	765
עלות שעת עבודה עפ"י ההסכם	208	201	271	201	126	
סה"כ מחיר שעות עבודה	20,592	21,708	19,512	74,169	14,742	150,723 ₪
סה"כ מחיר ספק - Zetes						137,019 ₪

מחיר כולל

רכיב	סה"כ מחיר
סה"כ מחיר שעות עבודה	150,273 ₪
סה"כ מחיר ספק - Zetes	137,019 ₪

	סה"כ כללי	287,742 ₪
	סה"כ כולל מע"מ 17%	336,658 ₪

8. תנאי תשלום

- המחירים אינם כוללים מע"מ.
- תנאי תשלום – 45 יום מתאריך הפקת החשבונית החודשית
- אבני דרך לתשלום

#	תאור	%
1	אישור ההצעה	20%
2	השלמת פיתוח ובדיקות מסירה	70%
3	השלמת בדיקות קבלה ואישור להתקנה	10%
	סה"כ	100%

- מדד הבסיס הוא מדד חודש אוקטובר 2015 והינו 119.1772. המדד הקובע יעודכן בהתאם לתנאי הסכם תלם, קרי אחת ל-6 חודשים. התשלומים יהיו צמודים בהתאם לתנאי הסכם תלם.
- כל שינוי בהצעה זו ייערך בכתב בלבד ע"י DXC, ועלול לגרום לשינוי בתנאי הצעה זו או בתכולתה.
- התחלת העבודה מותנית במועד אישור ההזמנה.
- תוקף ההצעה 30 יום.
- כל שאר התנאים בהתאם להסכם תלם

בכבוד רב,

צפריר רבינוביץ

Accounts Delivery Leader

DXC ישראל